Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации
«Об утверждении СанПиН 2.4.4. <…> «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Роспотребнадзором (далее - разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 - 23 правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 30 мая 2013 г. по 19 июня 2013 г., а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 15 июля по 9 августа 2013 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.gov.ru/project/3248.html?point=view_passport> &stage=1&stage\_id=4095.

1. Согласно положениям приказа Минздрава России от 29 июня 2000 г. № 229
«О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций» (далее – Приказ № 229) профессиональная гигиеническая подготовка проводится при приеме на работу и в дальнейшем с периодичностью:

- для должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией мясо - молочной и кремово - кондитерской продукции, детского питания, питания дошкольников, - ежегодно, исходя из того, что данный контингент работников является наиболее вероятным источником риска для здоровья населения;

- для остальных категорий работников - 1 раз в 2 года

Аттестация, согласно положениям Приказа № 229, проводится после прохождения профессиональной гигиенической подготовки.

Согласно проектируемым нормам все работники стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей должны проходить профессиональную гигиеническую подготовку и аттестацию при приеме на работу и далее с периодичностью не реже 1 раза в год.

Остается неясным, каковы основания установления такой периодичности прохождения профессиональной гигиенической подготовки и аттестации для всех работников стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей.

Обоснований относительно предлагаемого регулирования разработчиком не представлено, в связи с чем полагаем необходимым дать соответствующие обоснования.

2. Пунктом 1.12. проекта акта установлено, что во всех случаях возникновения групповых инфекционных и неинфекционных заболеваний, аварийных ситуаций в работе систем энерго - и водоснабжения, канализации, технологического и холодильного оборудования, а также других выявленных нарушений санитарных правил, которые создают угрозу возникновения распространения инфекционных заболеваний и массовых отравлений, руководитель учреждения обязан незамедлительно (в течение 1 часа) информировать орган, уполномоченный осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, для принятия мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Полагаем избыточным устанавливаемый разработчиком период – 1 час, в течение которого руководитель учреждения обязан информировать орган, уполномоченный осуществлять государственный санитарно- эпидемиологический надзор о перечисленных выше выявленных нарушениях.

В связи с чем полагаем необходимым внести соответствующие изменения.

3. Согласно пункту 5.1. проекта акта вновь строящиеся и реконструируемые здания учреждений оборудуются централизованными системами хозяйственно-питьевого, горячего водоснабжения и канализации в соответствии с требованиями к общественным зданиям и сооружениям в части хозяйственно-питьевого водоснабжения и водоотведения.

Вместе с тем, обращаем внимание, что вне крупных населенных пунктов отопление может осуществляться котельными, работающими на различных видах топлива
(газ, дизельное топливо, уголь), на основании чего полагаем устанавливаемое пунктом 5.1. проекта акта требование избыточным.

4. Согласно пункту 5.5. проекта акта в помещениях медицинского значения, производственных помещениях пищеблока, душевых, умывальных с ногомойками, комнатах гигиены девочек, умывальных перед обеденным залом, постирочной, для хранения уборочного инвентаря и приготовления дезинфицирующих растворов должна быть предусмотрена установка резервных водонагревателей.

Полагаем избыточным установку резервных водонагревателей отдельно для каждого помещения, в связи с чем считаем целесообразным предусмотреть резервный водонагреватель (бойлер), обеспечивающий горячей водой одновременно все вышеуказанные помещения.

5. Согласно положениям пункта 7.2. проекта акта зашторивание окон в спальных помещениях допускается лишь во время сна детей, в остальное время шторы должны быть раздвинуты в целях обеспечения инсоляции помещения.

Полагаем возможным допустить зашторивание окон в спальных помещениях в случае превышения в них верхней границы допустимой нормы для температуры воздуха, указанной в пункте 6.3. проекта акта, во избежание попадания в помещение прямых солнечных лучей.

6. Положениями пункта 8.6. проекта акта закреплен перечень требований к производственному оборудованию, кухонной посуде и инвентарю, в частности
«для разделки сырых и готовых продуктов используют доски из дерева твердых пород без видимых дефектов (щелей, зазоров, сколов и других)».

Таким образом, исходя из проектируемых положений пункта 8.6. проекта акта, перечень возможных видимых дефектов используемых для разделки сырых и готовых продуктов досок твердых пород является открытым.

Во избежание неоднозначного толкования указанной нормы, считаем необходимым установить закрытый перечень таких дефектов.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации